

Коммунальное хозяйство городов

мероприятий, совершенствовать управление городской собственностью, внедрить систему новых финансово-банковских отношений для обеспечения инновационной деятельности города, модернизировать существующие и создать новые городские системы градостроительства, экологии, энергетики, транспорта, информации и т.д.

Таким образом, Концепция устойчивого развития Харькова, отвечающая международным стандартам, общепринятой политике стратегического развития в экономике, менеджменте, образовании, науке, в маркетинге, торговле, технике и технологиях, получив одобрение территориальной громады Харькова, позволит осуществить конкретные действия, которые будут изменять направление развития территориальных единиц.

Получено 18.06.2004

УДК 004.832.28

В.Н.БАБАЕВ, профессор

Харьковский городской исполнительный комитет

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СОВРЕМЕННЫХ ГОРОДОВ

Рассматриваются актуальные вопросы повышения эффективности управления городским хозяйством.

Мировое развитие ставит перед человечеством огромное количество актуальных вопросов, модель решения которых разрабатывается на базе городов-мегаполисов и регионов. Проблема, которая выступает на первый план, – это выбор системы управления городом и его хозяйством.

Раньше в условиях экономики мобилизационного типа и административно-планового управления практически все материальные и организационные ресурсы были сосредоточены в государстве, которое не только избирало путь развития города, но и полностью обеспечивало продвижение по этому пути [1].

Сегодня ситуация приобрела исторические изменения. Конституция Украины и Закон Украины "О местном самоуправлении" отделили муниципальную (городскую) власть от государства, создав отдельную систему местного самоуправления. Тем самым город получил трех участников социально-экономического процесса: местное сообщество, которое представлено органами местного самоуправления, предприятия и государство. Каждый из участников имеет свои права, интересы и ресурсы. В результате этого отмежевания системы местного управ-

ления от государственного государство осталось собственником лишь небольшой части городских ресурсов, а потому уже не может выполнять функцию управления развитием городов.

Влияние управляющих структур на развитие городов – это значимая составная часть общей системы управления социально-экономическим развитием государства и его регионов [2].

Если рассматривать ситуацию в сфере управления развитием современного города и создавать новую или модернизировать уже существующую из позиций теории самообразующихся систем, надо выделить базовые моменты, которые нужно учитывать, а именно:

- развитие осуществляется в сложной синергетической системе (город), которая владеет внутренней способностью и стремлением к динамике;
- в середине системы и вне ее есть потребность управлять процессом развития;
- в середине и вне системы есть субъект, который бы имел ресурсы, достаточные для монопольного управления развитием этой системы.

Решение практических проблем управления развитием города связано с поиском и подготовкой соответствующих инструментов.

Проектирование, инвестирование и созидание – это инструменты, с помощью которых можно оперативно реагировать на непостоянные экономические условия и отслеживать долгосрочные цели городского развития.

В свете повышения роли местного самоуправления для городов и регионов действенным инструментом для устойчивого развития городов является вся законодательная база, касающаяся управления и развития города и требующая немедленного приведения в соответствие к уже существующим механизмам.

Следующий инструмент включает уже упомянутые и много других – дальновидность, т.е. профессиональную пригодность кадрового персонала, способного анализировать существующую ситуацию с обязательной привязкой к эволюционным процессам города в условиях мировой глобализации.

Новая управленческая модель города должна учитывать и новую социальную ситуацию города, вытекающую при сопоставлении старых и новых функций органов местной власти.

Старые функции:

- выполнение законодательных функций;
- поддержка инфраструктуры и систем жизнеобеспечения;
- оказание услуг жителям города;

- текущее планирование и оперативное управление.

Новые функции:

- создание условий для устойчивого развития города;
- привлечение дополнительных финансовых и материальных ресурсов;
- снижение затрат в городском хозяйстве;
- повышение эффективности управления.

Последний пункт новых функций – повышение эффективности управления – это приоритетное направление для исполнительных органов г.Харькова при построении новой системы управления.

Обращаясь к проблемам усовершенствования транспортных систем, можно отметить, что эта отрасль городского хозяйства, кроме решения основных проблем: высокой степени износа подвижного состава и недостаточного количества транспортных средств для полного обеспечения потребностей в перевозках; отсутствия государственной поддержки в восстановлении подвижного состава городского транспорта; недостаточного финансирования капитального и текущего ремонтов трамвайных путей, кабельных сетей; недостаточного выделения средств из государственного бюджета на компенсацию затрат на перевозку пассажиров льготного контингента и т.д. – требует прежде всего взвешенной, эффективной системы управления, поскольку возникновение многих из перечисленных проблем можно избежать или решить путем взвешенной городской политики.

Внедрение стратегического планирования, автоматизации процессов передачи и обработки информации, управления и технического обслуживания позволит прогнозировать развитие отрасли.

Эффективная кадровая политика, взвешенная нормативно-правовая база и плодотворное сотрудничество с предпринимателями города во многом оказывают содействие решению городских транспортных проблем.

Транспортная система должна быть настолько удобной и социально-благоприятной, чтобы потребитель транспортных услуг отдал ей преимущество перед собственным автотранспортом.

Как показывает практика проведения реформирования городского пассажирского транспорта, города стремятся сохранять за собой полный контроль за деятельностью транспортных систем, опасаясь масштабных инноваций. Поэтому результаты реформ оказываются минимальными. Необходимо отказаться от такой практики, оставив за городом лишь принятие политических решений и предоставить возможность оказывать транспортные услуги частным перевозчикам любой формы собственности. Горисполком Харькова в последнее время вне-

дряет практику конкурсов (соответственно разд.10 Закона Украины "Об автотранспорте" и порядка проведения конкурса на перевозку пассажиров на автобусном маршруте, утвержденном постановлением КМУ №139 от 29.01.03 г.), что уже дает определенные положительные результаты.

Аналитическая обработка состояния транспортной отрасли – это база для разработки пилотного проекта "Программы реформирования и развития наземного городского электрического транспорта в г.Харькове", которая разрабатывается в рамках Программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, сегодня, в условиях рыночных, политических и социальных преобразований, города в лице местной власти и горожан, которые превратились в субъект управления развитием, должны не только иметь варианты решений местных проблем, но и представлять возможные последствия. Это означает, что на уровне подготовки технологий управления развитием города и отдельных его отраслей, крайне актуальной становится создание новой эффективной организационной управленческой структуры.

1.Бабаев В.Н. Концептуальные проблемы развития, реконструирования и комплексной адаптации систем и процессов управления коммунальным хозяйством в условиях мегаполиса // Науковий вісник будівництва. Вип.9. – Харків: ХДТУБА, 2000. – С.51-59.

2.Бабаев В.Н., Шутенко Л. Н., Семенов В. Т. «Центр Мегаполис» – инновационная структура для реформирования жилищно-коммунального хозяйства г.Харькова // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.49. – К.: Техніка, 2003.– С.3-8.

Получено 14.06.2004

УДК 711.07

М.М.СОКОЛОВ

*Международная Ассамблея столиц и крупных городов, г.Москва
(Российская Федерация)*

МАГ: СОТРУДНИЧЕСТВО ВО БЛАГО ГОРОДОВ

Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) – добровольное международное некоммерческое объединение, образованное в 1998 г. для совместных действий в интересах устойчивого развития городов. С 2000 г. – времени создания секретариата МАГ – началась активная, последовательная работа по восстановлению разрушенных связей и налаживанию сотрудничества между центрами регионов – крупными городами России и СНГ. В настоящее время в МАГ 54 города девяти стран СНГ, в которых проживает свыше 30 млн. горожан.

Крупные города – региональные центры – сконцентрировали основные промышленные, финансовые и интеллектуальные ресурсы. И